



**ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИНСПЕКТОРА  
ПРОФИЛАКТИКИ  
С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СФЕРЕ  
ВИКТИМОЛОГИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ИМУЩЕСТВА ГРАЖДАН**

**Рузиев Самандар Норматжонович**

**Курсант 3-го курса Академии МВД Республики Узбекистан**

**г. Ташкент**

<https://doi.org/10.5281/zenodo.20547821>

**Аннотация.** В статье исследуются организационно-правовые основы взаимодействия инспектора профилактики органов внутренних дел с институтами гражданского общества — махаллэй, общественными объединениями, средствами массовой информации и частными структурами — в сфере виктимологической защиты имущества граждан. На основе действующего законодательства Республики Узбекистан автор обосновывает вывод о том, что эффективное предупреждение имущественных правонарушений невозможно без активного гражданского участия, а инспектор профилактики выступает ключевым звеном, обеспечивающим координацию между государственными органами и обществом. Особое внимание уделяется практическим инструментам виктимологической профилактики, правовым механизмам взаимодействия и проблемам, препятствующим его эффективности.

**Ключевые слова:** виктимология, имущество граждан, инспектор профилактики, гражданское общество, махалля, профилактика правонарушений, общественные объединения, имущественные преступления, Узбекистан.





Имущественные правонарушения — кражи, мошенничество, грабежи, незаконное завладение транспортными средствами — составляют значительную часть общей картины преступности в Республике Узбекистан. По данным Генеральной прокуратуры, имущественные преступления устойчиво занимают одно из первых мест в структуре зарегистрированной преступности. При этом многолетний криминологический опыт убедительно свидетельствует: предупредить преступление всегда дешевле, чем реагировать на уже причинённый ущерб. Именно поэтому виктимологическая профилактика — то есть деятельность, направленная на снижение уязвимости потенциальных жертв — приобретает всё большую значимость в системе охраны правопорядка.

Центральной фигурой первичной профилактики на уровне конкретного участка является инспектор профилактики — сотрудник органов внутренних дел, работающий непосредственно с населением. Эффективность его деятельности в решающей мере определяется не числом составленных протоколов, а качеством выстроенных партнёрских отношений с институтами гражданского общества. Настоящая статья посвящена анализу правовых основ и практических механизмов такого взаимодействия применительно к задаче виктимологической защиты имущества граждан. Понятие «виктимология» (от лат. *victima* — жертва и греч. *logos* — учение) обозначает научную дисциплину, изучающую жертв преступлений, их характеристики и поведение. В прикладном значении виктимологическая профилактика представляет собой комплекс мер, направленных на снижение виктимности — предрасположенности конкретного человека или определённой социальной группы стать жертвой преступления. Применительно к имущественным правонарушениям виктимологический подход означает: выявление типичных моделей поведения, создающих





условия для совершения кражи или мошенничества; информирование граждан о мерах предосторожности; устранение криминогенных условий в жилой среде (плохое освещение, заброшенные строения, отсутствие видеонаблюдения); повышение защищённости наиболее уязвимых категорий населения — пожилых людей, одиноких женщин, людей с ограниченными возможностями.

Законодательство Республики Узбекистан создаёт прочную нормативную основу для виктимологической работы. Конституция Республики Узбекистан в редакции 2023 года гарантирует каждому право на собственность и её защиту (статья 36), а также возлагает на государство обязанность обеспечивать безопасность граждан. Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года № ЗРУ-371 закрепляет в числе основных принципов профилактики её комплексность и взаимодействие государственных органов с гражданским обществом (статья 4). Статья 6 того же Закона прямо называет общественные объединения и органы самоуправления граждан субъектами профилактики правонарушений. Инспектор профилактики является центральным субъектом первичной профилактической работы в системе органов внутренних дел Республики Узбекистан. Его правовой статус определяется Законом Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» от 16 сентября 2016 года № ЗРУ-407, Положением об инспекторе профилактики, утверждённым приказом Министра внутренних дел, а также рядом подзаконных актов, регулирующих организацию участковой работы. В сфере виктимологической защиты имущества граждан на инспектора профилактики возлагаются следующие основные функции: выявление лиц, находящихся в особо уязвимом положении с точки зрения имущественной безопасности; мониторинг криминогенной обстановки на вверенном участке; проведение





разъяснительной работы с населением об элементарных правилах безопасности; взаимодействие с органами самоуправления граждан, общественными организациями и частными структурами охраны; своевременное реагирование на сигналы о криминогенных условиях. Согласно статье 14 Закона «О профилактике правонарушений», органы внутренних дел обязаны координировать свою деятельность с другими субъектами профилактики и обеспечивать информационный обмен с ними. Тем самым взаимодействие с гражданским обществом является не факультативным элементом работы инспектора, а его нормативно закреплённой обязанностью. Под институтами гражданского общества в контексте настоящей статьи понимается широкий круг негосударственных структур, функционирующих в интересах граждан: органы самоуправления граждан (махалли), общественные объединения и некоммерческие организации, средства массовой информации и интернет-сообщества, частные охранные структуры, религиозные организации, а также профессиональные объединения (ТСЖ, кооперативы собственников жилья и т.д.). Махалля занимает особое место среди перечисленных институтов. Согласно Закону Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» от 2 сентября 1993 года № 908-XII (в редакции на 2025 год), схода граждан и назначаемый им аксакал наделены рядом полномочий в сфере охраны общественного порядка и профилактики правонарушений. В практике виктимологической профилактики взаимодействие с махаллёй реализуется через совместное выявление неблагополучных жилых объектов (заброшенных домов, тёмных дворов), информирование аксакала о лицах, нуждающихся в повышенном внимании с точки зрения имущественной безопасности, и организацию разъяснительных собраний жителей. Закон Республики Узбекистан «Об общественных объединениях» от 15 февраля





1991 года № 223-XII (в редакции на 2025 год) определяет правовой статус некоммерческих организаций. Объединения ветеранов, женские организации, организации по защите прав потребителей способны охватить широкую аудиторию, которая иначе осталась бы вне поля профилактической работы. Инспектор профилактики, привлекая эти структуры к информационным кампаниям, способен многократно усилить охват своей деятельности без пропорционального увеличения административного ресурса. Закон Республики Узбекистан «О средствах массовой информации» от 26 декабря 1997 года № 541-I закрепляет право и обязанность СМИ содействовать правовому просвещению граждан. В условиях активного использования населением мессенджеров и социальных сетей взаимодействие инспектора профилактики с местными интернет-сообществами (группы в Telegram, публичные страницы в Instagram) приобретает всё большее значение. Оперативное предупреждение о серии краж в районе, распространённое через такие каналы, способно предотвратить новые жертвы за считанные минуты. Закон Республики Узбекистан «О частной охранной деятельности» от 16 сентября 2016 года № ЗРУ-409 регулирует деятельность охранных предприятий. Инспектор профилактики вправе взаимодействовать с ними в части обмена информацией о криминогенной обстановке на охраняемых объектах, совместного реагирования на сигналы тревоги и обучения персонала правилам виктимологически грамотного поведения. В ряде микрорайонов Ташкента уже сложилась практика координации между участковыми инспекторами и охранниками жилых комплексов. Анализ отечественной практики и международного опыта позволяет выделить следующие ключевые инструменты взаимодействия инспектора профилактики с институтами гражданского общества в сфере виктимологической защиты имущества граждан. Совместный обход жилого





массива силами инспектора и представителей махалли позволяет выявить объекты с повышенным уровнем виктимности: незапертые подъезды, тёмные дворы, заброшенные строения, использующиеся как укрытия. По итогам такого мониторинга составляется карта криминогенных локаций, которая становится основой для адресных профилактических мер — освещения, видеонаблюдения, ограждения. Совместные лекции и беседы с жителями на базе чайханы или культурного центра махалли, видеоролики для местных Telegram-каналов, информационные листовки, распространяемые через офис аксакала, — всё это инструменты, позволяющие донести до граждан элементарные правила безопасности: не оставлять ценности в автомобиле, не открывать дверь незнакомцам, использовать надёжные замки, устанавливать сигнализацию. Указ Президента Республики Узбекистан от 14 марта 2017 года № УП-4932 «О мерах по дальнейшему усилению защиты частной собственности, развитию деловой среды и партнёрству в сфере предпринимательства» подчёркивает значимость правового просвещения граждан в вопросах защиты собственности. На основе соглашения между инспектором профилактики и руководством махалли или жилищного кооператива создаётся оперативный чат, в который немедленно поступает информация о подозрительных лицах или событиях. Аналогичные системы успешно функционируют в ряде европейских стран под названием «Neighbourhood Watch» (соседская дозорная служба). В условиях узбекского общества, отличающегося высоким уровнем социальной сплочённости, такая система способна работать с особой эффективностью, опираясь на традиции взаимопомощи. В рамках взаимодействия с общественными объединениями и местными предпринимателями инспектор профилактики может содействовать реализации программ по субсидированному или льготному оснащению жилых домов средствами защиты. Постановление Кабинета





Министров Республики Узбекистан от 24 октября 2019 года № 862 «О мерах по дальнейшему развитию частного охранного бизнеса» создаёт правовую основу для развития доступных охранных сервисов, которые инспектор может рекомендовать жителям. Пожилые граждане, одинокие женщины и лица с ограниченными возможностями статистически чаще становятся жертвами мошенничества и кражи. Совместно с социальными службами и женскими организациями инспектор профилактики может организовать целевые семинары для этих групп, на которых разбираются типичные схемы обмана: «телефонное мошенничество», «кража у кассы», «лжесантехник». Несмотря на наличие нормативной базы и накопленного положительного опыта, взаимодействие инспектора профилактики с институтами гражданского общества в сфере виктимологической защиты имущества сопряжено с рядом устойчивых проблем. Первая проблема — формальный характер взаимодействия. Нередко «взаимодействие» сводится к ежеквартальным отчётным совещаниям, которые не влекут за собой реальных совместных действий. Преодоление этого формализма требует перехода от плановых мероприятий к результат-ориентированному сотрудничеству, при котором критерием оценки служит не число проведённых встреч, а динамика имущественных правонарушений на участке. Вторая проблема — дефицит доверия граждан к органам внутренних дел. Исторически сложившееся дистанцирование между полицией и обществом снижает готовность граждан сообщать о подозрительных обстоятельствах. Преодолеть этот барьер способна системная работа по укреплению репутации инспектора как реального защитника, а не карательного органа. Реформы, закреплённые Указом Президента от 10 апреля 2017 года № УП-5005 «О мерах по кардинальному улучшению системы органов внутренних дел», прямо нацелены на повышение





открытости и доверия к полиции. Третья проблема — отсутствие чётких механизмов информационного обмена. Законодательство закрепляет обязанность взаимодействия, но не всегда содержит конкретный порядок передачи информации. Необходимо введение унифицированных протоколов обмена данными между инспектором профилактики, аксакалом махалли и социальными службами применительно к случаям выявления виктимологически уязвимых граждан. Четвёртая проблема — недостаточная правовая грамотность самих граждан. Многие из них не знают ни об элементарных правилах защиты имущества, ни о своих правах в случае совершения против них преступления. Активное включение институтов гражданского общества в правовое просвещение — при организационной поддержке инспектора профилактики — способно существенно повысить виктимологическую грамотность населения. В этом отношении значительную роль призваны сыграть Закон Республики Узбекистан «О правовом просвещении граждан» от 3 января 2022 года № ЗРУ-754, прямо возлагающий на государственные органы обязанность просветительской работы с населением.

Анализ правовых основ и практики взаимодействия инспектора профилактики с институтами гражданского общества в сфере виктимологической защиты имущества граждан позволяет сформулировать следующие выводы. Во-первых, виктимологическая профилактика имущественных правонарушений представляет собой ту сферу, в которой государство в одиночку не в состоянии обеспечить достаточного уровня защиты. Вовлечение гражданского общества — махалли, общественных объединений, СМИ, частных охранных структур — является не желательным дополнением, а необходимым условием эффективности. Во-вторых, действующая нормативная база Республики Узбекистан создаёт достаточную





правовую основу для такого взаимодействия. Вместе с тем реализация заложенного в ней потенциала требует преодоления ряда организационных и культурных барьеров, среди которых особого внимания заслуживает формализм в работе и дефицит взаимного доверия. В-третьих, инспектор профилактики — при условии системной и искренней работы — способен стать подлинным центром координации между государством и гражданским обществом в вопросах имущественной безопасности. Для этого необходимо обеспечить его реальными организационными ресурсами и методическим сопровождением. Достижение этой цели отвечает ключевым приоритетам Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы — построению безопасного общества, основанного на доверии между гражданами и государством.

## REFERENCES

1. Конституция Республики Узбекистан (новая редакция, 2023 год). // <https://lex.uz/docs/6445063>
2. Закон Республики Узбекистан от 14 мая 2014 года № ЗРУ-371 «О профилактике правонарушений» (в редакции на 2025 год). // <https://www.lex.uz/acts/2387359>
3. Закон Республики Узбекистан от 16 сентября 2016 года № ЗРУ-407 «Об органах внутренних дел». // <https://lex.uz/docs/3106208>
4. Закон Республики Узбекистан от 16 сентября 2016 года № ЗРУ-409 «О частной охранной деятельности». // <https://lex.uz/docs/3106237>
5. Закон Республики Узбекистан от 3 января 2022 года № ЗРУ-754 «О правовом просвещении граждан». // <https://lex.uz/docs/5776649>





6. Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 1993 года № 908-XII «Об органах самоуправления граждан» (в редакции на 2025 год). // <https://lex.uz/docs/112527>
7. Закон Республики Узбекистан от 15 февраля 1991 года № 223-XII «Об общественных объединениях» (в редакции на 2025 год). // <https://lex.uz/docs/111650>
8. Закон Республики Узбекистан от 15 февраля 1991 года № 223-XII «Об общественных объединениях» (в редакции на 2025 год). // <https://lex.uz/docs/111650>
9. Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы». // <https://lex.uz/docs/5841063>
10. Указ Президента Республики Узбекистан от 10 апреля 2017 года № УП-5005 «О мерах по кардинальному улучшению системы органов внутренних дел». // <https://lex.uz/docs/3187673>
11. Указ Президента Республики Узбекистан от 14 марта 2017 года № УП-4932 «О мерах по дальнейшему усилению защиты частной собственности, развитию деловой среды и партнёрству в сфере предпринимательства». // <https://lex.uz/docs/3147754>
12. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 октября 2019 года № 862 «О мерах по дальнейшему развитию частного охранного бизнеса». // <https://lex.uz/docs/4552337>
13. Бабаханов Х.Қ., Ихволиддинов Ф.Х. Профилактика инспекторининг ижтимоий реабилитация марказлари билан ҳамкорлигини такомиллаштириш: янги ёндашувлар ва амалий чора-тадбирлар // CAJMRMS. 2025. №3.





- 14.Латипов Б.И. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ва фуқаролик жамияти институтларининг ўзаро ҳамкорлигини такомиллаштириш. ю.ф.б.ф.д. (PhD) диссертацияси. – Ташкент, 2019.
- 15.Аманов А.А. Ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишда ички ишлар органлари ҳуқуқбузарликлар профилактикаси хизматларининг оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорлиги // CAJAR. 2025. №10-2.
- 16.Шаумаров З. Особенности подотчётности в деятельности службы профилактики правонарушений органов внутренних дел // Общество и инновации. 2026. Том 7. №1. С. 341–349. DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol7-iss1-pp341-349>
- 17.Генеральная прокуратура Республики Узбекистан. Отчёт о состоянии преступности и мерах по её предупреждению за 2023 год [Пресс-релиз]. – Ташкент, 2024.
- 18.Crawford A. The Local Governance of Crime: Appeals to Community and Partnerships. – Oxford: Clarendon Press, 2019.
- 19.UNODC. Crime Prevention Assessment Tool. – Vienna: United Nations Office on Drugs and Crime, 2023.

